

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЯКУТСКА

**СТАНДАРТ  
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК 301 «Экспертиза проектов муниципальных  
правовых актов, муниципальных программ»**

Утверждено  
Приказом Контрольно-счетной палаты города Якутска  
от 21 февраля 2024 года № 01-07/21

Одобрено  
решением Коллегии Контрольно-счетной палаты  
города Якутска от 21 февраля 2024 года № 2-2

Якутск 2024 год

**СОДЕРЖАНИЕ:**

1. Общие положения .....	3
2. Требования к проведению экспертизы проектов муниципальных правовых актов .....	5
3. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы .....	7
4. Требования к оформлению результатов экспертизы Контрольно-счетной палаты .....	9

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 301 «Стандарт финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», нормативным правовым актом Якутской городской Думы от 23.12.2011 № 45-НПА «Положение о Контрольно-счетной палате города Якутска», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

1.2. Стандарт определяет общие принципы и требования к организации и проведению Контрольно-счетной палатой города Якутска (далее – Контрольно-счетная палата) экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств городского округа «город Якутск», муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета (далее - проекты муниципальных правовых актов) в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты, а также муниципальных программ.

Настоящий Стандарт не устанавливает правила и процедуры осуществления экспертизы проектов решений о бюджете городского округа «город Якутск» и их проектов.

Экспертиза проектов муниципальных правовых актов (муниципальных программ) является экспертно-аналитическим мероприятием. К экспертизе проектов муниципальных правовых актов (муниципальных программ) не применяются положения Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от «13» октября 2022 г. № 7-7.

1.3. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов (муниципальных программ) осуществляется Контрольно-счетной палатой в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 7 ч. 1 ст. 9 Положения о Контрольно-счетной палате, утвержденным нормативным правовым актом Якутской городской Думы от 23.12.2011 № 45-НПА.

1.4. Основной задачей Стандарта является обеспечение единообразного порядка осуществления должностными лицами Контрольно-счетной палаты экспертизы проектов муниципальных правовых актов (муниципальных программ) и оформления ее результатов, в том числе:

- закрепление основных правил, процедур и сроков проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов (муниципальных программ);
- определение основных требований к структуре и содержанию заключения, составляемого по результатам проведения экспертизы проекта муниципального правового акта (муниципальной программы).

1.5. Целью экспертизы проектов муниципальных правовых актов (муниципальных программ) является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков представленного на экспертизу проекта правового акта, проекта муниципальной программы (в том числе рисков принятия решений по формированию и использованию средств городского округа «город Якутск», создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного их использования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа «город Якутск»).

Экспертиза проекта муниципального правового акта (муниципальной программы) не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии правового акта. В пределах своей компетенции контрольно-счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

Экспертиза проекта муниципального правового акта (муниципальной программы) включает оценку его соответствия основным направлениям государственной и муниципальной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), правовыми актами городского округа «город Якутск» в соответствующей сфере деятельности.

1.6. Основными задачами экспертизы проектов муниципальных правовых актов (муниципальных программ) являются оценки их положений на предмет:

- соответствия действующему законодательству Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), правовым актам городского округа «город Якутск»;
- отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств городского округа «город Якутск», создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного их использования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа «город Якутск»;
- обоснованности заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального правового акта (муниципальной программы).

## **2. Требования к проведению экспертизы проектов муниципальных правовых актов**

2.1. Проведение экспертизы проекта муниципального правового акта и подготовка заключения по ее результатам осуществляется по поручению Председателя Контрольно-счетной палаты (в его отсутствие - Заместителя председателя) осуществляется инспекторами (аудиторами) Контрольно-счетной палаты.

2.2. Основанием проведения экспертизы является предоставление субъектом правотворческой инициативы проекта муниципального правового акта в Контрольно-счетную палату с сопроводительным письмом, имеющим все необходимые реквизиты и содержащим обращение о проведении экспертизы, подписанным уполномоченным лицом.

2.3. При осуществлении экспертизы проекта муниципального правового акта анализу подлежат также:

    пояснительная записка, подписанная субъектом правотворческой инициативы;

    перечень правовых актов, отмены, изменения или принятия которых потребует принятие данного проекта;

    финансово-экономическое обоснование, подписанное субъектом правотворческой инициативы;

В случае непредставления вышеуказанных документов, а также в случае возникновения необходимости в сборе и исследовании дополнительной информации, необходимой для проведения экспертизы проекта муниципального правового акта инспектором (аудитором) Контрольно-счетной палаты указанные документы и материалы могут быть затребованы.

В целях анализа проекта муниципального правового акта могут использоваться статистические и иные сведения из общедоступных официальных источников информации органов государственной власти, государственных органов области, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, и при необходимости, иных источников.

2.4. При проведении экспертизы проекта муниципального правового акта рассматривается следующий основной перечень вопросов:

- соответствие положений проекта действующему законодательству Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), муниципальным правовым актам городского округа «город Якутск»;

- соответствие сферы регулирования проекта муниципального правового акта вопросам местного значения либо переданным полномочиям;

- соответствие возлагаемых проектом муниципального правового акта полномочий компетенции органов местного самоуправления, их структурных подразделений, муниципальных организаций;

- соответствие цели и проекта целевым ориентирам социально-

экономического развития городского округа «город Якутск», основным направлениям его бюджетной и налоговой политики;

- оценки ожидаемых положительных (отрицательных) последствий для бюджета городского округа «город Якутск», в том числе оценка возможной дополнительной нагрузки на бюджет, которая может возникнуть в случае принятия проекта, а также иных последствий, влекущих неэффективное использование средств и (или) невыполнение задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления;

- наличия объективного, мотивированного финансово-экономического обоснования проекта муниципального правового акта и обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта.

2.5. При осуществлении экспертизы проекта муниципального правового акта могут быть использованы результаты проведенных ранее контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части вопросов, соответствующих сфере правоотношений, рассматриваемой проектом правового акта.

2.6. При проведении экспертизы проекта муниципального правового акта проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере, для чего должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) и муниципальные правовые акты городского округа «город Якутск», акты высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающих соответствующие вопросы, а также может быть проанализирован опыт правового регулирования аналогичных вопросов в иных муниципальных образованиях и (или) субъектах Российской Федерации.

2.7. При анализе конкретных норм проекта муниципального правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия ее применения.

2.8. В ходе проведения экспертизы также должна оцениваться логичность проекта муниципального правового акта, которая предполагает последовательность, отсутствие внутренних противоречий, ясность, полноту и однозначность норм проекта, корректность терминов и понятий.

2.9. При проведении экспертизы оценивается экономическая обоснованность показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте муниципального правового акта, их соответствие показателям, предусмотренным решением о бюджете городского округа «город Якутск», и иными муниципальными правовыми актами.

2.10. Объем экспертизы проекта муниципального правового акта определяется исполнителем, исходя из целей, задач экспертизы, условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты и качества представленных на экспертизу документов и материалов).

При необходимости Председателем Контрольно-счетной палаты могут быть определены вопросы, на которые предлагается обратить особое

внимание при проведении экспертизы проекта муниципального правового акта.

2.11. По итогам проведенной экспертизы муниципального правового акта могут быть разработаны предложения и рекомендации по доработке проекта муниципального правового акта.

2.12. Срок проведения экспертизы составляет до 10 календарных дней за исключением муниципальных программ и их проектов.

### **3. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы**

3.1. Проведение экспертизы проекта муниципальной программы и подготовка заключения по ее результатам осуществляется по поручению Председателя Контрольно-счетной палаты (в его отсутствие - Заместителя председателя) аудиторами и (или) инспекторами Контрольно-счетной палаты.

Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

3.2. При необходимости Председателем Контрольно-счетной палаты при проведении экспертизы могут быть определены вопросы, на которые участвующим в проведении экспертизы, предлагается обратить особое внимание.

3.3. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств муниципального образования.

3.4. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
- соответствие целей, задач программы документам стратегического планирования;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых

результатов;

- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

3.5. Экспертиза проектов решений о внесении изменений в муниципальные программы осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета муниципального образования, а также:

- корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);
- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСО ранее по результатам экспертизы проекта программы.

3.6. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляет до 15 календарных дней, срок проведения экспертизы проекта о внесении изменений в муниципальную программу составляет до 10 календарных дней.

#### **4. Требования к оформлению результатов экспертизы Контрольно-счетной палаты**

4.1. По результатам проведенной экспертизы составляется заключение Контрольно-счетной палаты на проект муниципального правового акта, муниципальной программы (далее - заключение).

4.2. Заключение состоит из вводной, содержательной и резолютивной частей при наличии замечаний и (или) предложении контрольно-счетной палаты. При отсутствии замечаний (предложений) заключение оформляется лишь с учетом вводной и резолютивной частей.

4.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также предмет регулирования проекта муниципального правового акта, муниципальной программы (при необходимости). Во вводной части заключения могут указываться дополнительные материалы, учтенные при подготовке заключения.

4.4. В содержательной части заключения, как правило, отражаются следующие сведения:

- анализ и оценка соответствия проекта муниципального правового акта (муниципальной программы) законам и нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) и муниципальным правовым актам;

- соответствие проекта компетенции (полномочиям) органов местного самоуправления городского округа «город Якутск»;

- соответствие цели и задач проекта целевым ориентирам социально-экономического развития городского округа «город Якутск», основным направлениям его бюджетной и налоговой политики;

- обоснованность заявленных финансовых последствий принятия проекта муниципального правового акта (муниципальной программы);

- отсутствия (наличие) внутренних противоречий в проекте, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;

- замечания по результатам экспертизы (недостатки правового акта) и предложения по их устранению, при этом отдельно отражаются замечания и предложения, касающиеся финансовых последствий;

- иные сведения, влияющие на правомерность принятия муниципального правового акта (муниципальной программы).

4.5. Все замечания и предложения, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующие нормативные правовые акты во взаимосвязи с нормами проекта муниципального правового акта (муниципальной программы).

4.6. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов в заключении Контрольно-счетной палаты по итогам экспертизы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

4.7. В заключении даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта муниципального правового акта (муниципальной программы).

4.8. Различаются следующие виды заключений Контрольно-счетной палаты на проект муниципального правового акта (муниципальной программы):

- заключение на проект муниципального правового акта (муниципальной программы), не содержащего финансовые последствия, без замечаний или предложений;

- заключение на проект муниципального правового акта (муниципальной программы), не содержащего финансовые последствия, с замечаниями или предложениями;

- заключение на проект муниципального правового акта (муниципальной программы), содержащего финансовые последствия, без замечаний или предложений;

- заключение на проект муниципального правового акта (муниципальной программы), содержащего финансовые последствия, с замечаниями или предложениями.

4.9. Выводы, заключения и предложения Контрольно-счетной палаты носят рекомендательный характер.

4.10. Заключения Контрольно-счетной палаты не могут содержать политических оценок решений, принимаемых органами местного самоуправления.

4.11. Заключение подписывается Председателем Контрольно-счетной палаты (в его отсутствие - Заместителем председателя Контрольно-счетной палаты).

4.12. Заключение на проект муниципального правового акта (муниципальной программы) направляется субъекту правотворческой инициативы, внесшему проект решения в Контрольно-счетную палату.