

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит эффективности использования муниципальных ресурсов на реализацию молодежной политики в ГО «город Якутск» за 2022-2023 годы и 1 полугодие 2025 года»

Аудиторским направлением контроля расходов в социальной сфере завершено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит эффективности использования муниципальных ресурсов на реализацию молодежной политики в городском округе «город Якутск» за 2023-2024 годы и истекший период 2025 года».

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен и утвержден на пятой Коллегии Контрольно-счетной палаты г. Якутска.

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.9 Плана работы КСП г. Якутска на 2025 год.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 №489-ФЗ «О молодежной политике в РФ» под молодежью и молодыми гражданами понимаются достаточно обширная социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет. При этом, молодежная политика подразумевает под собой широкий комплекс мер, направленных на создание условий для развития молодежи, защиты ее прав и законных интересов, а также ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, включая такие направления как: патриотическое и духовно-нравственное воспитание, обеспечение защиты прав и законных интересов молодежи, поддержка инициатив, предоставление социальных услуг, организация досуга и оздоровления, содействие решению жилищных проблем, содействие образованию, формирования условий для занятий физической культуры, правовое просвещение, подготовка молодых специалистов, развитие института наставничества и др. сферы жизнедеятельности людей

По официальным статистическим данным на 2020-2024 годы наблюдается общая убыль населения в Российской Федерации и на Дальнем Востоке, однако, в Республике Саха (Якутия) и городском округе «город Якутск» отмечается рост. Так, в городском округе «город Якутск» численность населения возросла с 339 664 (2020 год) до 384 979 (2024 год) или на 11,8%, также численность молодежи увеличилась с 126 735 (2020 год) до 132 150 (2024 год) или на 4,1%. Доля молодежи к общей численности населения снизилась с 37,5% до 34,3%. Следует отметить, что доля молодежи сокращается повсеместно, при этом, по состоянию на 01.01.2024 доля молодежи в республике на 6,2% и городском округе «город Якутск» на 9% больше чем в среднем по России

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено ненадлежащее использование муниципальных ресурсов ГО «город Якутск» на реализацию молодежной политики, в основном, связанное с недостаточным и поздним нормативно-правовым регулированием вопросов в сфере молодежной политики на всех уровнях власти.

Так, нормативно-правовая база в сфере регулирования вопросов молодежной политики на всех уровнях власти требует доработки и принятия подзаконных актов, уточняющих механизмы реализации молодежной политики и их критериев оценки эффективности, что обусловлено следующими факторами:

1) Федеральный закон от 30.12.2020 №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», определяющий общие принципы и цели молодежной политики, носит декларативный характер, не содержит четких механизмов реализации, в том числе финансового обеспечения, и критериев оценки эффективности, не определено разграничение полномочий между уровнями власти;

2) полномочия органов местного самоуправления в сфере молодежной политики законодательно закреплены только 13.11.2023 (до этого момента органы местного самоуправления осуществляли «мероприятия по работе с детьми и молодежью»), в ГО «город Якутск» полномочия закреплены 24.05.2024, что до этого создавало правовой вакуум;

3) Стратегия реализации молодежной политики в РФ, призванная обеспечить формирование системы молодежной политики, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2024 №2233-р. При этом, План мероприятий по реализации этой Стратегии принят постановлением Правительства РФ №1620-р только 23.06.2025;

4) на региональном уровне изменения в Закон РС(Я) от 03.12.1998 З №49-П «О государственной молодежной политике в РС(Я)», соответствующие федеральному законодательству, внесены только 14.03.2025, стратегия государственной молодежной политики в РС(Я) до 2030 года утверждена по завершению данного экспертно-аналитического мероприятия – постановлением Правительства РС(Я) от 23.07.2025 №569-р. При этом, в настоящее время план мероприятий по реализации региональной стратегии молодежной политики отсутствует;

5) на муниципальном уровне план мероприятий по реализации молодежной политики ГО «город Якутск» не разработан.

В результате по итогам экспертно-аналитического мероприятия констатируется формальный характер реализации мероприятий молодежной политики в городском округе «город Якутск», где приходится 41,9 % молодежи всей республики (132 150 чел. в ГО «город Якутск» при 315 413 чел. в РС(Я) по официальным статистическим данным на 01.01.2024), за исследуемый период. Так:

- по мероприятиям молодежной политики в рамках муниципальной программы «Молодежь. Семья. Спорт. -Здоровый город» отмечается следующее:

- цели муниципальной программы размыты и неизмеримы (например, «создание условий для патриотического воспитания»);

- показатели эффективности муниципальной программы ориентированы на количественные результаты (количество мероприятий и участников), а не на социально-экономические эффекты (снижение безработицы, уровня правонарушений, оттока молодежи);

- отсутствует взаимосвязь с показателями федеральной стратегии реализации молодежной политики в РФ до 2030 года и госпрограммой РС(Я) «Реализация молодежной политики, патриотического воспитания граждан и гражданского общества в РС(Я)», утвержденной постановлением Правительства РС(Я) от 18.07.2022 №430;

- мероприятия молодежной политики муниципальной программы с начала их реализации практически не менялись. Указанные мероприятия не имеют четких критериев оценки эффективности и не позволяют обеспечить достижение социально значимых результатов;

- планирование объемов расхода на реализацию программных мероприятий осуществляется недостаточно и нерационально. Так, доля расходов на мероприятия молодежной политики в бюджете ГО «город Якутск» крайне низкая и составляет от 0,01–0,1% (на 2023 год 12 331,0 тыс. рублей, на 2024 год 4 160,6 тыс. рублей, на 2025 год 11 331,0 тыс. рублей), что не соответствует доле молодежи в общей численности населения в ГО «город Якутск» в размере 34,3%. При этом, до 84% средств направлены на администрирование расходов в рамках комплекса процессных мероприятий «Управление программой», которые не должны относиться по подразделу 0707 «Молодежная политика» в соответствии с бюджетным законодательством по применению кодов бюджетной классификации;

- мероприятия дублируются по разным отдельным разделам муниципальной программы (основным мероприятиям), проводятся без положений, например: «Подведение итогов «Поколение лидеров», «Ысыах Туймаады», что не позволяет определить характер проводимых мероприятий (профилактика правонарушений, патриотическое воспитание, поддержка добровольчества и т.д.);

- расходы направляются не на создание устойчивых механизмов, инфраструктуры и долгосрочных проектов (профориентация, поддержка инициатив,

развитие навыков, профилактика правонарушений, патриотическое воспитание как процесс и т.д.), а на финансирование множества мелких, слабо структурированных разовых событий, причем средства расходуются преимущественно на обслуживание самого мероприятия;

- установлена неадекватность планирования охвата молодежи программными мероприятиями: плановые значения показателя муниципальной программы (700-850 чел.) значительно занижены в 22 раза относительно фактических данных (22 648 чел. в 2023 г.) и не соответствуют требованиям субсидирования из государственного бюджета РС(Я), которые являются одним из источников финансирования мероприятий (15 605 чел.). При этом, отсутствует общая методика подсчёта участников мероприятий. Данные берутся из источников правоохранительных органов, не учитывающих возраст, что искажает статистику фактических данных, к примеру, основные активности, например, Акция «Свеча памяти», «Ысыах Туймаады» – массовые события без возрастных ограничений. Их включение в отчётность по молодежной политике некорректно;

- работа по вовлечению молодежи в планирование программных мероприятий практически не проводится, отсутствует система мониторинга качества и долгосрочного воздействия на молодежную среду. Как показали результаты проведенного Контрольно-счетной палатой г. Якутска опроса: только 12,1% молодежи регулярно участвует в городских мероприятиях, 49% опрошенных планируют уехать из Якутска из-за климата, дороговизны жилья и отсутствия возможностей, запросы молодежи (бесплатные образовательные курсы, арт-пространства, стажировки) не учтены в муниципальных программах. Отмечается недостаточная работа по информированию молодежи о принимаемых мерах:

- низкая эффективность работы: Telegram-канала (294 подписчика) и группы VK (227 подписчиков);

- публикации набирают менее 50 просмотров, при этом, информационные площадки не продвигаются;

- реализация института наставничества приостановлена с марта 2025 года из-за нерешенных вопросов с выплатами за наставничество после изменений в трудовом законодательстве. За 2023-2024 годы наставничеством охвачено лишь 18 молодых специалистов;

- по организации профилактики правонарушений среди молодежи отмечаются следующие тревожные сигналы:

- рост преступлений среди молодежи: увеличились кражи на 116,7%, мошенничество на 100%, причинение легкого вреда здоровью в 4 раза;

- рост аутоагрессивного поведения у подростков более 41% за год, суицидальных рисков, где 53,4% случаев приходится на подростков в возрасте 14-15 лет;

- кадровый дефицит по специалистам в сфере оказания психологической помощи несовершеннолетним: 47% школ не обеспечены психологами по нормативам, в МОБУ «Средняя общеобразовательная школа №30» ГО «город Якутск» психолог отсутствует при 1 737 обучающихся;

- отсутствует профилактическая работа со взрослой молодежью в возрасте 18-35 лет;

- по содействию решения жилищных проблем молодежи отмечается следующее:
 - сокращение финансирования программы на 60% с 2015 г. (со 125,9 млн. рублей до 48,9 млн. рублей в 2024 году);

- количество семей, получивших субсидии в 2024 году, упало в 5.5 раз в сравнении с 2015 годом (с 93 в 2015 г. до 17 в 2024 г.);

- очередь состоит из 323 семей, доля обеспеченных жильем — лишь 3,4% (2025 г.);

- неравномерное распределение общественных пространств: 80% объектов сосредоточено в центральных округах, пригороды не охвачены. Дефицит спортивных площадок: в мкрн. Марха 1 площадка на 2238 молодых людей, в Промышленном округе — на 482. Отсутствует единая классификация «Общественных пространств», что затрудняет оценку эффективности их размещения;

- штатные единицы специалистов по работе с молодежью Управления общественных связей и молодежной политики Окружной администрации г. Якутска не укомплектованы нормативным требованиям Росмолодежи от 13.05.2016 №167 на 1 штатную единицу. Вместе с тем, нормативы Росмолодежи не учитывают нововведения в законодательстве в части расширения полномочий органов местного самоуправления, а само Управление выступает как посредник организации мероприятий по молодежной политике в качестве муниципального заказчика, а не как координатор молодежной политики ГО «город Якутск».

С учетом изложенного, реализация молодежной политики в целом на всех уровнях государственной и муниципальной власти требует согласованных действий по совершенствованию и актуализации нормативно-правовой базы, методической помощи муниципальным органам по работе с молодежью, обновлению мероприятий муниципальных программ с разделением на возрастные категории от 14 до 18 лет (подростки, обучающиеся в общеобразовательных организациях), от 19 до 22 лет (студенты), от 23 до 35 лет (молодые специалисты, молодые семьи), а также с учетом местных особенностей и мнения самой молодежи и общественных молодежных объединений.

В этой связи в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Якутска направлены:

информационные письма с приложением отчета для сведения в адрес: Председателя Якутской городской Думы, главе городского округа «город Якутск», курирующему заместителю главы городского округа «город Якутск» по социальным вопросам, а также Министерства по делам молодежи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия);

информационные письма с приложением отчета для реализации предложений КСП г. Якутска по выявленным нарушениям и недостаткам в адрес структурных подразделений Окружной администрации города Якутска, а именно: Управления общественных связей и молодежной политики, Департамента экономики и стратегического планирования, Департамента финансов, Управления кадров и муниципальной службы, Департамента градостроительства и архитектуры, Департамента по работе с территориями, МКУ «Департамент жилищных отношений» ГО «город Якутск».