

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка организации летнего отдыха и оздоровления детей за 2024-2025 годы и истекший период 2026 года»

31 июля 2026 года Контрольно-счетная палата города Якутска завершила проведение экспертно-аналитического мероприятия по оценке организации летнего отдыха и оздоровления детей за 2024-2025 годы и истекший период 2026 года.

Анализ проводился с целью оценки соответствия организационно-правовых мер и условий организации детского отдыха требованиям законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), обоснованности формирования и использования бюджетных ассигнований, а также достижения целевых показателей охвата детей организованными формами оздоровления. Особое внимание уделялось проверке соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) на равный доступ к отдыху.

По итогам исследования выявлен ряд системных недостатков в нормативном правовом регулировании, бюджетном планировании и организации детского отдыха в столице.

На фоне устойчивого роста численности обучающихся муниципальных образовательных учреждений городского округа «город Якутск» (на 17,8% за пять лет — с 47 984 до 56 544 обучающихся) система детского отдыха характеризуется нестабильностью охвата. Пиковое значение в количестве 12 209 детей или 22,0% удалось достичь только в 2025 году за счет ввода новых 4 корпусов в детском загородном стационарном оздоровительном лагере (ДЗСОЛ) «Каландаришвили», планирование отдыха в 2026 году преждевременно из-за отсутствия данных по осенним сменам.

Материально-техническая база детских загородных стационарных оздоровительных лагерей (ДЗСОЛ) и летних дач характеризуется средним износом зданий 50%, с максимальным значением 60% по объекту ДЗСОЛ «Каландрашвили». Все стационарные лагеря имеют единообразные инженерные решения (электрическое отопление, подвозная вода, водонагреватели), что при отсутствии стационарного водоснабжения и высоком физическом износе создает риски для безопасного пребывания детей.

В ходе анализа установлено, что действующая система организации детского отдыха в городе Якутске имеет серьезные недостатки.

1. Устаревшая и несовершенная нормативная база

Действующее Положение об организации отдыха детей, принятое еще в 2014 году, содержит ссылки на утратившие силу санитарные правила, не учитывает требования по обеспечению равного доступа к отдыху детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

Ежегодные распоряжения Окружной администрации не синхронизированы с указанным Положением в части возрастных категорий, механизма льгот и продолжительности смен, что создает правовые коллизии.

2. Отсутствие индексации нормативов финансирования

Нормативы стоимости питания (340 рублей в лагерях дневного пребывания) и компенсации стоимости путевок (753 рубля в ДЗСОЛ) не индексировались с 2021-2023 годов, что при росте индекса потребительских цен на 39,06% за период 2021-2025 годов не обеспечивает полноценного сбалансированного питания детей в условиях Крайнего Севера и противоречит требованиям санитарных правил.

3. Нарушения при формировании расчетов субсидий

Выявлены факты необоснованного включения в расчет субсидий краткосрочных коммерческих смен продолжительностью 8-11 дней при установленной санитарными правилами норме не менее 21 дня, что повлекло излишнее начисление бюджетных средств на сумму 6 325,2 тыс. рублей. Также допущено завышение нормативов стоимости питания в ДЗСОЛ «Спутник», приведшее к излишнему начислению субсидии на 294,8 тыс. рублей и дополнительной финансовой нагрузке на родителей в размере 2 162,2 тыс. рублей.

4. Неправомерное принятие расходных обязательств

В 2025 году за счет средств бюджета городского округа необоснованно профинансировано питание воспитанников государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения РС(Я) «Республиканское училище Олимпийского резерва» на сумму 214,2 тыс. рублей, что не относится к вопросам местного значения и должно обеспечиваться за счет государственного бюджета республики.

5. Нарушение санитарных требований к продолжительности смен

Оздоровительные лагеря дневного пребывания в осенние каникулы организовывались продолжительностью 3-6 дней вместо установленных не менее 7 дней, что не в полной мере соответствует организации отдыха и оздоровления детей.

6. Формальные показатели результативности предоставления субсидии

Показатели результативности предоставления субсидий установлены формально («1 выполненное мероприятие»), что не позволяет оценить реальный объем оказанных услуг. Отсутствует учет фактического посещения лагерей детьми в показателе по «дето-дням».

С учетом выявленных фактов Контрольно-счетная палата г. Якутска сформировала ряд рекомендаций для Окружной администрации города Якутска и Управления образования:

Разработать и принять новую редакцию Положения об организации отдыха детей, предусмотрев актуализацию ссылок на санитарные правила, защиту прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ, требования о квотировании мест, обязательное включение организаций в региональный реестр РС(Я), разграничение ответственности руководителей учреждений и начальников лагерей;

Установить порядок ежегодной индексации нормативов стоимости питания и компенсации стоимости путевок с привязкой к объективным макроэкономическим показателям (индекс потребительских цен);

Внедрить единую систему учета фактического посещения детьми оздоровительных лагерей с обязательным ведением табелей учета посещаемости и применением показателя «дето-дни» для объективной оценки объема оказанных услуг;

Установить измеримые и объективные показатели результативности предоставления субсидий, заменив формальный показатель «1 мероприятие» на конкретные показатели (количество детей, дето-дни, количество установленных камер видеонаблюдения, площадь освещенной территории и т.д.);

Исключить практику организации смен продолжительностью менее установленных требований и неправомерного финансирования мероприятий, не относящихся к вопросам местного значения;

Установить персональную ответственность должностных лиц за достоверность расчетов стоимости путевок, достижение плановых показателей охвата и достоверность представляемой отчетности;

Рассмотреть вопрос об увеличении финансирования мероприятий по укреплению материально-технической базы с учетом износа зданий и возможным привлечением других источников финансирования.

Результаты анализа направлены в Якутскую городскую Думу, Окружную администрацию города Якутска, Прокуратуру города Якутска для принятия мер по устранению выявленных недостатков. Решение указанных проблем требует комплексного подхода и скоординированных действий на уровне региональных и муниципальных органов власти. Основная цель – обеспечение равных условий получения качественных услуг по отдыху и оздоровлению для всех детей независимо от места проживания, состояния здоровья и социального статуса семьи.

Контрольно-счетная палата города Якутска будет осуществлять мониторинг выполнения рекомендаций и продолжит работу по сопровождению реформ в сфере организации детского отдыха городского округа.